联合国 S/PV.6995



安全理事会

第六十八年

临时逐字记录

第六九九五次会议

2013年7月10日星期三上午10时15分举行
纽约

主席：	迪卡洛夫人	（美利坚合众国）
成员：	阿根廷	鲁蒂洛先生
	澳大利亚	金女士
	阿塞拜疆	穆萨耶夫先生
	中国	蒋华女士
	法国	阿罗先生
	危地马拉	罗森塔尔先生
	卢森堡	卢卡斯女士
	摩洛哥	布沙拉先生
	巴基斯坦	马苏德汗先生
	大韩民国	薛景勋先生
	俄罗斯联邦	伊利切夫先生
	卢旺达	萨那先生
	多哥	坎丹加—巴里基先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	帕勒姆先生

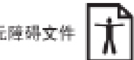
议程项目

巩固西非和平

秘书长关于联合国西非办事处的活动的报告（S/2013/384）

13-38789(C)







上午10时15分开会。

通过议程

议程通过。

巩固西非和平

秘书长关于联合国西非办事处的活动的报告(S/2013/384)

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国西非办事处主任赛义德•吉尼特先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2013/384，其中载有秘书长关于联合国西非办事处的活动的报告。

我现在请吉尼特先生发言。

吉尼特先生（以英语发言）：我荣幸地介绍秘书长关于联合国西非办事处（西非办）2013年1月1日至6月30日期间活动的报告(S/2013/384)。我也将借此机会向安理会介绍次区域中最近的事态发展。

自我上次于2013年1月25日向安全理事会通报情况以来（见S/PV.6911），西非次区域继续面临众多政治和安全挑战，包括几个国家里同选举相关的紧张局势、跨国有组织犯罪、海盗行径以及遍及整个次区域的恐怖活动。次区域人道主义局势的特点，继续是在资金不断减少的情况下的粮食无保障和营养不良。

为了应对这些挑战，次区域领导人继续作出巨大的承诺，在西非国家经济共同体（西非经共体）以及马诺河联盟（MRU）等其他区域组织的范围内，共同努力加强安全并促进和平与稳定。除了西非经共体及其领导人为解决马里和几内亚比绍的危机所作出的值得赞扬的努力之外，该区域组织一直提倡和平解决其成员国之间的争端。结果，已经或正在以和平手段解决西非经共体成员国之间的一些边界争端。

关于马里局势，西非办同西非经共体、联合国马里办事处和现已结束任期的由非洲主导的马里国际支助团，以及随后同联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）密切合作，按照安全理事会有关决议以及4月19日在巴马科举行的支助和后续小组会议的成果，促进政治对话。经过所有这些努力以及在布基纳法索的布莱斯•孔波雷总统的领导下——他得到了尼日利亚的古德勒克•乔纳森总统、非洲联盟高级代表皮埃尔•布约亚前总统以及秘书长特别代表肯德尔斯的支助——导致6月18日在瓦加杜古签署有关马里总统选举和包容性和谈的初步协议。协议规定，签署方承诺开展对话与谈判，以此作为解决马里北部地区冲突的手段。它还规定在7月举行总统选举，随后为全面和持久解决冲突开展一个包容性的政治进程。

展望未来，西非办继续充分支持马里稳定团以及为动员区域中对马里稳定的支持所作的集体努力。我们将继续向联合国几内亚比绍建设和平综合办事处提供类似的支持，支持它努力在秘书长特别代表若泽•拉莫斯•奥尔塔的领导下，在西非经共体、非洲联盟以及葡语国家共同体的合作下，在最近有关包容性治理和总统选举的努力的基础上，帮助实现几内亚比绍的稳定。

在几内亚，7月3日各方之间达成一项协议，规定了关于在9月举行立法选举的共识选举时间表。因此，该协议为举行自由、透明和包容性的立法选举铺平了道路，最终将使该国政府和人民能够把全部精力投入社会经济的转型与发展。

我借此机会感谢安全理事会和建设和平委员会几内亚国别组合，以及非洲联盟、西非经共体、法语国家国际组织、欧洲联盟和几内亚的双边伙伴，支持我和我的同事、国家调解人，为恢复对话和促进各方之间的协议所作的努力。

然而，资金筹供是及时执行协议的一大挑战。因此，我谨借此机会敦促几内亚的双边和多边伙伴提供财政捐助，协助该国支付由于缺乏有关选举进程的共识而引起选举时间表一再拖延所造成的额外开支，尤其是最近各方在7月3日达成的协议所造成的拖延。这项协议结束了几个月来总统联盟同反对派之间的分歧，以及在选举进程问题上的政治紧张局面。至于反对派组织的示威活动，严重的暴力事件造成一些伤亡、财产破坏和生命损失，威胁了社会和国家的凝聚力。我们期待着政府下令进行的调查的结果，这是它对法治和打击有罪不罚现象所作承诺的一部分。

马诺河地区欣慰地对几内亚对话进程的积极成果表示欢迎，正如利比里亚同科特迪瓦以及同其他邻国之间边界的持续紧张局势所表明，该地区的局势依然脆弱。这些跨界威胁继续损害马诺河联盟国家的稳定和长期发展努力，尽管它们有着巨大的经济发展和增长潜力。

为了协助该地区应对其共同安全所面临的各项挑战，西非办在同西非经共体和马诺河联盟的协调下，于6月29日在达喀尔召开了一次高级别会议，以启动一个进程，按照安全理事会的要求，为马诺河联盟制定一项安全战略。会议商定，该战略的目标应当是解决对马诺河地区的和平与稳定所构成的跨界威胁，并应当在区域现有倡议的基础上，采取一种考虑到安全与发展之间的联系的全面方法。会上决定设立一个由3个组织组成的指导委员会，领导在2013年年底前拟定这项战略。在会议期间，4个国家的部长以及它们的区域组织、西非经共体和马诺河联盟，对携手加强安全作出了坚定的承诺，并决定主导这一进程，直到通过拟议的战略。

（以法语发言）

几内亚湾的海盗行径和海上武装抢劫，是西非国家的安全所面临的另一个威胁。这一现象对该地区国际海上贸易造成负面影响，很可能对沿海国和内陆国的经济发展造成长期损害。为了解决这一日益增长的威胁，按照安全理事会第2018(2011)号和第2039(2012)号决议的要求，联合国通过其西非办事处和中非办事处，协助有关区域组织召开一次关于海盗问题的区域首脑会议。

6月24日和25日在喀麦隆雅温得举行的中部非洲国家经济共同体（中非经共体）、西非经共体和几内亚湾委员会的国家元首和政府首脑的峰会，突显了区域领导人想要建立一个打击海盗行径和海上武装抢劫的框架的决心。首脑会议通过了三项关键战略文件，即预防和惩治中非和西非海盗活动、武装抢劫船只和非法海上活动的行为守则；中非经共体、西非经共体和几内亚湾委员会就中非和西非海上安全和保卫问题达成的谅解备忘录；以及最后是一项政治宣言。各方还商定，中非经共体、西非经共体、海湾合作委员会、联合国中部非洲区域办事处和联合国西非办事处，连同喀麦隆政府将共同努力，制定海上安全行动纲领。

除了马诺河联盟和几内亚湾之外，西非的第三个脆弱地区就是萨赫勒地区。马里危机表明了这一点。该地区有很多脆弱因素，其中包括环境退化、沙漠化、粮食无保障、贩运武器和毒品以及恐怖主义。这种脆弱性凸显出，联合国亟须对萨赫勒地区采取综合战略，以便补充区域国家和区域组织为消除沿萨赫勒-撒哈拉地带局势不稳的根源及其后果所做的努力。该构想明确地出现在同秘书长萨赫勒问题特使普罗迪先生的讨论中，我陪同普罗迪先生对次区域各国进行了联合访问。联合国西非区域办事处很早就启动了推动联合国对萨赫勒问题采取协同做法的工作，并在随后与联合国其它实体一道，在拟定萨赫勒战略方面发挥了重要作用，因而在落实该战略中自然会承担一部分责任。

尽管西非经共体领导人为应对马里和几内亚比绍危机所表明的和平与安全面临的跨国威胁作出了值得称道的努力，但这些威胁仍在西非地区继续蔓延。在这方面，西非经共体首脑会议最近通过反恐战略并延长打击贩毒和有组织犯罪区域行动计划，无疑是令人鼓舞的事态发展。现在，必须在国际社

会的支持下，将其化为具体行动。西非圣战统一运动5月23日对尼日尔一些地方发动的袭击，以及“博科哈拉姆”和“卫士”等恐怖主义团体继续开展活动，再次凸显出次区域极端团体和恐怖组织构成的跨界挑战的复杂性。此类团体利用此区域国家疏松的边界以及能力和手段不足而兴风作浪。

7月6日尼日利亚约贝州一所学校遭到恐怖袭击，导致包括学生在内的42名无辜者死亡。此次袭击受到了广泛谴责，其发生背景是该地区仍在实行紧急状态。该事件清楚地表明恐怖团体执意散布恐怖和绝望，同时也凸显出问题的复杂性。在次区域开展活动的恐怖团体誓言协调行动，这种情况要求我们采取全区域协同行动，来应对该威胁。此类行动还应处理不稳定的根源，同时当然也要考虑到人权方面的问题。

我在6月11日访问阿布贾期间，强调了联合国对尼日利亚所发生的恐怖行径的大力谴责以及对该国人民和政府的声援。我向当局保证，联合国坚定致力于维护尼日利亚的团结、稳定和主权，并表示我们愿加大对于反恐、人权以及应对灾害和人道主义紧急状况方面能力建设的支持力度。我也鼓励它们在区域和国际现有反恐机制框架内，在应对此类跨国威胁方面促进区域合作。

选举导致的局势紧张以及一些国家安全部队缺乏治理和监管所造成的消极影响，仍是西非令人关切的问题。关于选举导致的局势紧张，联合国西非办事处与相关国家工作队一道，继续通过斡旋提供援助，以便创造有利于平和选举的条件，就像在几内亚所做的那样。在这方面，我要赞扬多哥Barrigah主教在五国集团支持下，在多哥月底举行立法选举之前——事实上，我认为日期已定为7月25日——努力促进多哥政府与反对派的对话。

此外，联合国西非办事处继续与西非经共体和马诺河联盟密切合作，支持它们努力制定区域框架，以便在本国和区域层面支持安全部门改革。在这方面，我要指出，几内亚安全部门改革工作正在联合国支持下以及阿尔法•孔戴总统本人参与下取得重大进展。我要在此强调，次区域其它一些国家，特别是科特迪瓦、利比里亚、马里和塞拉利昂，也在开展安全部门改革工作。

最后，我要提请安理会注意，联合国在喀麦隆与尼日利亚划界工作问题上，带头开展了大有希望的建立信任进程。两国间划界工作取得重大进展，关于巴卡西半岛的《格林特里协定》的后续进程很快就要结束。事实上，《格林特里协定》后续工作委员会将于9月份在纽约这里的大会外围举行最后一次会议，正是秘书长以及喀麦隆和尼日利亚总统2006年于此启动的该进程。

西非在寻求和平与安全过程中，局势比任何时候都要复杂，联合国应当给予更大关注。在这方面，我感到鼓舞的是，西非经共体在其主席科特迪瓦的阿拉萨内•瓦塔拉总统和西非经共体委员会主席Kadré Désiré Ouedraogo大使领导下，承诺从该地区应对马里危机时所遭遇的挑战中汲取教训，加强其和平与安全架构。我和我的联合国西非办事处同事仍承诺推进我们与联合国驻次区域其它实体、西非经共体以及包括非洲联盟和马诺河联盟在内的大陆和区域组织所建立的宝贵伙伴关系，以促进和巩固西非和平与稳定。

有鉴于此，我们将继续鼓励对话进程，使之成为解决冲突和分歧的最佳手段。我们还将继续努力调动国际伙伴合作，通过它们对区域和国家相关各方的支持，消除地区不稳定的根源，协同应对最近的跨国威胁。西非领导人及其区域机构特别是西非经共体知道，他们仍可依赖联合国和安全理事会继续关注和支持其努力促进次区域持久和平、稳定与发展。

主席（以英语发言）：我感谢吉尼特先生的通报。

我现在请安理会成员举行非正式磋商，继续讨论该议题。

上午10时35分散会。